

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства от  
14 октября 2019 г. № 45

## **РЕШЕНИЕ № 233/85-2019**

14 октября 2019 г.  
15 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», обращения общества с ограниченной ответственностью «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» (далее – ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС») от 5 апреля 2019 г. № 06-01/2047 по вопросу нарушения Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее – Минтранс) антимонопольного законодательства в части ограничения конкуренции действиями комиссии Минтранса по распределению разрешений и контролю за их использованием (далее – комиссия Минтранса) путем определения на 1 квартал 2019 г. порядка выдачи разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран» на международные перевозки грузов,

### **УСТАНОВИЛО:**

По информации ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС», на 1 квартал 2019 г. комиссия Минтранса впервые распределила разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» 3 категории «кроме перевозок в/из Италии, Германии, Австрии, Бельгии, Нидерландов, Польши, Чехии, Франции» (далее – разрешения 3 категории).

Аналогичный подход применен и для разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран» 1 категории «кроме перевозок в/из

Италии» (далее – разрешения 1 категории) и 2 категории «кроме перевозок в/из Италии, Германии» (далее – разрешения 2 категории).

Таким образом, комиссия Минтранса приняла решение «выдавать» перевозчикам разрешения 1-3 категорий в количестве 80% от количества разрешений, полученных ими за период с 25 сентября 2018 г. по 26 декабря 2018 г., но не более 2 или 3 разрешений (в зависимости от категории) в расчете на одно транспортное средство, используемое для осуществления международных автомобильных перевозок грузов, а свободно (пропорционально парку транспортных средств перевозчика, но не более 10%) выдавать только остатки от имеющихся разрешений.

По мнению ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС», действия комиссии Минтранса могут привести или приводят к ограничению конкуренции на рынке автомобильных перевозок, в частности они приводят к созданию дискриминационных условий.

В ходе рассмотрения обращения установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с абзацем восьмым статьи 10 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» Минтранс в области автомобильного транспорта и автомобильных перевозок наделен полномочиями устанавливать порядок распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок.

В соответствии с пунктом 350-1 Правил автомобильных перевозок грузов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970, порядок распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок грузов устанавливается Минтрансом.

Порядок распределения разрешений, полученных от иностранных государств, выдачи (возврата, изъятия) их национальным субъектам хозяйствования для осуществления международных перевозок грузов, а также порядок использования упомянутых разрешений установлен Инструкцией о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд грузовых автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 15 декабря 2004 г. № 56 (далее – Инструкция № 56).

Для рассмотрения вопросов распределения разрешений среди перевозчиков и контроля за их использованием Минтрансом создается в

установленном порядке комиссия по распределению разрешений и контролю за их использованием.

Комиссия Минтранса определяет порядок выдачи разрешений, который отражается в протоколе заседания.

Таким образом:

в соответствии с законодательством Республики Беларусь Минтранс уполномочен устанавливать порядок распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок;

порядок распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок определен Инструкцией № 56.

В соответствии с Инструкцией № 56, в случае если потребность белорусских перевозчиков в разрешениях отдельных видов превышает количество, полученное от иностранных государств на очередной календарный год, то распределение таких разрешений между перевозчиками производится соответственно полученной ими выручки от деятельности по международной перевозке грузов (согласно статистической отчетности). При этом первоочередное право на получение соответствующих разрешений предоставляется перевозчикам, получившим наибольшую выручку из расчета на одно грузовое транспортное средство.

Таким образом, распределению подлежат разрешения 1 и 2 категории.

Количество разрешений Российской Федерации, подлежащих распределению субъектам хозяйствования, производится отдельно по каждой категории по следующей формуле:

$$K_i = k \times (N / n) \times (e / E) \times j,$$

где  $k$  – количество разрешений, полученных перевозчиком за шесть месяцев, предшествующих распределению, шт.;

$N$  – количество распределяемых разрешений на период;

$n$  – количество разрешений, полученных всеми перевозчиками за шесть месяцев, предшествующих распределению, шт.;

$e$  – объем выручки конкретного перевозчика от деятельности по международной перевозке грузов (далее – выручка) в расчете на одно автомобильное транспортное средство (далее – АТС), используемое для выполнения международной перевозки грузов, за период, предшествующий распределению, тыс. руб.;

$E$  – средний объем выручки всех перевозчиков в расчете на одно АТС, используемое для выполнения международной перевозки грузов, за период, предшествующий распределению, тыс. руб.;

$j$  – единый поправочный коэффициент, вводимый с целью соблюдения условия распределения имеющегося количества разрешений:

$$N = \sum_{i=1}^m K_i,$$

где  $m$  – количество перевозчиков, участвующих в распределении.

Порядок выдачи разрешений определяется комиссией Минтранса и отражается в протоколе заседания.

Разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» 3 категории «кроме перевозок в/из Италии, Германии, Австрии, Бельгии, Нидерландов, Польши, Чехии, Франции» (далее – разрешения 3 категории) не подлежат распределению по формуле согласно Инструкции № 56 и порядок их выдачи определяется комиссией Минтранса и отражается в протоколе заседания.

С 2 февраля 2019 г. вступило в силу постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 30 ноября 2018 г. № 28 «Об утверждении инструкции о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок» (далее – Инструкция № 28).

В рамках проведения антимонопольного расследования по обращению ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» от 24 мая 2018 г. № 06-01/2793 по вопросу нарушения антимонопольного законодательства Минтрансом при распределении разовых разрешений на проезд грузовых автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств 19 сентября 2018 г. МАРТ направлено предупреждение Минтрансу (письмо от 19 сентября 2018 г. № 16-01-12/547к) о внесении изменений в Инструкцию № 56 в части разработки и утверждения в установленном порядке после согласования с МАРТ нового порядка (формулы) распределения разрешений на проезд грузовых автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств, исключая дискриминационные условия распределения и выдачи разрешений с обеспечением возможности получения разрешений всеми автомобильными перевозчиками, осуществляющими деятельность по международной перевозке грузов или намеревающимися ее осуществлять.

Принимая во внимание предупреждение МАРТ, а также тот факт, что проект новой Инструкции к концу 2018 года не был утвержден, на 1 квартал 2019 г. комиссией Минтранса было принято решение о

применении единого подхода в отношении всех категорий разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран», то есть их распределение не проводилось, а были определены критерии выдачи разрешений белорусским перевозчикам.

В соответствии с протоколом заседания комиссии Минтранса от 27 декабря 2018 г. № 16/2018 разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» категорий «кроме перевозок в/из Италии», «кроме перевозок в/из Италии, Германии», «кроме перевозок в/из Италии, Германии, Австрии, Бельгии, Нидерландов, Польши, Чехии, Франции» выдавались перевозчикам по каждой категории в количестве не более 80% разрешений соответствующей категории образца 2018 года, выданного перевозчику за период с 25 сентября 2018 г. по 26 декабря 2018 г., но не более по категориям:

«кроме перевозок в/из Италии» – двух разрешений в расчете на одно транспортное средство, используемое для осуществления международных автомобильных перевозок грузов;

«кроме перевозок в/из Италии, Германии», «кроме перевозок в/из Италии, Германии, Австрии, Бельгии, Нидерландов, Польши, Чехии, Франции» – трех разрешений по каждой категории в расчете на одно транспортное средство.

Разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» образца 2019 года, не выданные перевозчикам по вышеуказанному порядку, а также остатки не полученных по состоянию на 1 января 2019 г. разрешений образца 2018 года, выданы перевозчикам в количестве не более 10% (но не менее одного) имеющихся транспортных средств.

По информации Минтранса, критерии определения порядка выдачи разрешений в 1 квартале 2019 года долго обсуждались на заседании комиссии Минтранса и основывались, в первую очередь, на следующих целях:

1. не допустить снижения эффективности использования разрешений;

2. с учетом наличия предупреждения МАРТ, связанного с ограничением в старой формуле распределения разрешений допуска перевозчиков к отдельным разрешениям, создать условия для возможности новым перевозчикам, ранее не получавших разрешения 1 и 2 категорий, получить соответствующие разрешения;

3. создать условия для балансировки количества получаемых разрешений между перевозчиками, снизить разницу в обеспеченности разрешениями между перевозчиками.

Таким образом, принимая во внимание предупреждение МАРТ и затянувшуюся процедуру прохождения обязательной юридической экспертизы подготовленного нормативного правового акта (Инструкции

№ 28), комиссия Минтранса приняла решение об установлении на 1 квартал 2019 года единого порядка выдачи разрешений всех категорий Российской Федерации.

При этом, распределение разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран» на 2 квартал 2019 г. произведено в соответствии с положениями Инструкции № 28.

По информации Минтранса, на основании пункта 1.2.1 протокола заседания комиссии Минтранса от 27 декабря 2018 г. № 16/2018 (в соответствии с которым разрешения выдавались перевозчикам по каждой категории в количестве не более 80% разрешений соответствующей категории образца 2018 г., выданного перевозчику за период с 25 сентября 2018 г. по 26 декабря 2018 г., но не более двух или трех в зависимости от категории) разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» на международные перевозки грузов образца 2019 года в 1 квартале 2019 г. могли получить 1 379 автомобильных перевозчиков в количестве не более 80 % разрешений соответствующей категории, выданного перевозчику за период с 25 сентября 2018 г. по 26 декабря 2018 г., но не более двух или трех разрешений на одно транспортное средство в зависимости от категории, в том числе:

«кроме перевозок в/из Италии» – 213 автомобильных перевозчиков, общее количество разрешений 2 700 шт.;

«кроме перевозок в/из Италии, Германии» – 324 автомобильных перевозчиков, общее количество разрешений 4 648 шт.;

«кроме перевозок в/из Италии, Германии, Австрии, Бельгии, Нидерландов, Польши, Чехии, Франции» – 1315 автомобильных перевозчиков, общее количество разрешений 7 512 шт.

Из указанного количества перевозчиков разрешения Российской Федерации 1 и 2 категории были выданы в полном объеме, 3 категории – выданы 1 115 автомобильным перевозчикам (84,8%), общее количество выданных разрешений 7 081 шт. (94,3 %).

Таким образом, разрешения Российской Федерации 3 категории в первом квартале 2019 года не были получены в полном объеме 248 автомобильными перевозчиками (общее количество разрешений 431 шт.), из которых 200 автомобильных перевозчиков не получили ни одного бланка (общее количество разрешений 347 шт.).

На основании пункта 1.2.2 протокола заседания комиссии Минтранса от 27.12.2018 № 16/2018 (в соответствии с которым разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» образца 2019 г., не выданные перевозчикам по пункту 1.2.1 данного протокола, а также остатки не полученных по состоянию на 1 января 2019 г. разрешений образца 2018 г., выданы перевозчикам в количестве не более 10% (но не менее одного) имеющихся транспортных средств) разрешения Российской Федерации

Федерации в первом квартале 2019 года получили 1 242 автомобильных перевозчиков, в том числе:

1 категория – 370 автомобильных перевозчиков, общее количество разрешений 706 шт., из которых 6 шт. образца 2018 года со сроком действия 31.01.2019, не полученные перевозчиками в 4 квартале 2018 года;

2 категория – 868 автомобильных перевозчиков, общее количество разрешений 1 413 шт., из которых 61 шт. образца 2018 года со сроком действия 31.01.2019, не полученные перевозчиками в 4 квартале 2018 года;

3 категория – 1 134 автомобильных перевозчиков, общее количество разрешений 1 838 шт.

Из указанного количества часть разрешений получена перевозчиками, не получившими разрешения соответствующих категорий в период с 25 сентября 2018 г. по 26 декабря 2018 г.:

1 категория – 246 автомобильных перевозчиков (66,5%), общее количество разрешений 296 шт. (41,9 %);

2 категория – 603 автомобильных перевозчиков (69,5%), общее количество разрешений 708 шт. (50,1 %);

3 категория – 303 автомобильных перевозчиков (26,7%), общее количество разрешений 359 шт. (19,5 %).

В своем обращении заявитель обращает внимание на то, что действия комиссии Минтранса могут привести или приводят к ограничению конкуренции на рынке автомобильных перевозок. Эти действия приводят к созданию дискриминационных условий.

В соответствии с абзацем пятым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) дискриминационными условиями признаются условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Как видно из вышеприведенной информации, при выдаче разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран» на 1 квартал 2019 г. комиссия Минтранса применила единый подход в отношении всех автомобильных перевозчиков и всех категорий разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран». Вследствие чего признаки дискриминационных условий в действиях комиссии Минтранса,

выполняющей одну из функций Минтранса, при выдаче разрешений «в/из третьих стран» Российской Федерации не усматриваются.

В соответствии со статьей 7 Закона признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Более того, информацией Минтранса подтверждается, что количество хозяйствующих субъектов не только не сократилось, но и увеличилось (так как разрешения по каждой категории получили новые автомобильные перевозчики).

Кроме того, ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» на 1 квартал 2019 г. выданы разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» таким образом, что заявитель получил разрешений по каждой категории больше, чем на период с 25 сентября 2018 г. по 26 декабря 2018 г.

При этом, согласно информации, представленной Минтрансом, перевозчики, получившие на 4 квартал 2018 г. значительное количество разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран», на 1 квартал 2019 г. в сравнении с периодом с 25 сентября 2018 г. по 26 декабря 2018 г. получили меньше разрешений 1 и 2 категории, и, в основном, больше разрешений 3 категории.

Таким образом, по результатам принятия комиссией Минтранса решения о выдаче разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран» на 1 квартал 2019 г. по вышеуказанному принципу произошла балансировка между автомобильными перевозчиками количества разрешений, так как за счет вышеприведенных действий Минтранса, в 1 квартале 2019 г. разрешения Российской Федерации получили новые автомобильные перевозчики, ранее не получавшие данные разрешения.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

**РЕШИЛО:**

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец