

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
22.05.2019 № 27 __

РЕШЕНИЕ № 202/53-2019

22.05.2019 (16.20)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», обращения общества с ограниченной ответственностью «Мариолэндтрейдинг» (далее – Заявитель, общество, ООО «Мариолэндтрейдинг») о нарушении антимонопольного законодательства Могилевским областным исполнительным комитетом (далее, если не предусмотрено иное, – облисполком),

УСТАНОВИЛО:

По информации Заявителя на протяжении 2017-2018 гг. главное управление торговли и услуг Могилевского облисполкома (далее – управление торговли) под различными предлогами отказывало обществу в предоставлении места для оказания услуг парка аттракционов на республиканском празднике «Купалье» («Александрия собирает друзей») (далее – праздник).

ООО «Мариолэндтрейдинг» оказывает услуги передвижных парков с аттракционами на территориях Витебской, Могилевской и Гомельской областей Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 95 перечня отдельных международных и республиканских централизованных культурных мероприятий, проводимых на территории Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.04.2015 № 263 «О проведении на территории Республики Беларусь отдельных централизованных культурных мероприятий» (в редакции постановления

Совета Министров Республики Беларусь от 27.01.2017 № 79) республиканский праздник «Купалье» («Александрия собирает друзей») проводится в дер. Александрия Шкловского района Могилевской области ежегодно.

Организаторами мероприятия являются Министерство культуры Республики Беларусь и Могилевский облисполком.

На основании статьи 209 Кодекса Республики Беларусь «О культуре» (далее – Кодекс о культуре) праздник «Купалье» является культурным мероприятием. В соответствии со статьей 210 Кодекса о культуре организатор культурного мероприятия при необходимости утверждает порядок организации и проведения культурного мероприятия, решает иные вопросы по организации культурного мероприятия, несет ответственность за соответствие культурного мероприятия требованиям Кодекса о культуре и иных актов законодательства.

По информации облисполкома для координации за организацией и проведением данного культурного мероприятия распоряжением Президента Республики Беларусь от 24.02.2012 № 55рп создан постоянно действующий организационный комитет по подготовке и проведению праздника «Купалье» (далее – оргкомитет). Пунктом 2 данного распоряжения оргкомитету поручено ежегодно до 1 марта обеспечивать утверждение плана мероприятий по подготовке и проведению праздника.

План мероприятий по подготовке и проведению праздника «Купалье» 8-9 июля 2017 г., утвержденный протоколом заседания оргкомитета от 22.02.2017 № 05/6пр (далее – План мероприятий), содержит перечень мероприятий с указанием их сроков исполнения и ответственных, включающий организацию торговли продовольственными и непродовольственными товарами (пункт 51 Плана, ответственные облисполком, Белкоопсоюз, Беллегпром, Белгоспищепром), а также подготовку схемы расположения выездной торговли продовольственными и непродовольственными товарами, перечня организаций, участвующих в работе ярмарки «Дняпроускія сустрэчы на Александрыйскім кірмашы» (пункт 10 Плана, ответственные - облисполком, МАРТ, Белкоопсоюз).

При этом указанным Планом отдельно не предусмотрены мероприятия по организации работы передвижных аттракционов, схемы их размещения.

На основании утвержденного оргкомитетом Плана мероприятий председателем облисполкома ежегодно утверждается план с указанием конкретного мероприятия, срока его исполнения и ответственного исполнителя.

Так, пунктом 69 Плана мероприятий на 2017 год, утвержденного председателем облисполкома Доманевским В.В. 11 апреля 2017 г.,

ответственным за доставку и установку аттракционов ОАО «МогилевАттракционы» определен председатель Могилевского горисполкома Цумарев В.М., за организацию работы аттракционов согласно схемы размещения площадок на празднике – начальник главного управления торговли и услуг облисполкома Короткевич И.Л., председатель Могилевского горисполкома Цумарев В.М., директор ОАО «МогилевАттракционы» Асколкина В.В.

Таким образом, Планом мероприятий на 2017 год облисполкомом предусмотрена работа аттракционов только ОАО «МогилевАттракционы».

При этом по информации управления торговли по вопросу оказания услуг парков аттракционов на празднике в 2017 г. в период с января по июнь обратились 7 хозяйствующих субъектов, в т.ч. Заявитель.

ОАО «МогилевАттракционы» заявка на участие в празднике в 2017 году была подана в управление торговли по запросу от 31.05.2017 только 5 июня 2017 г. (после утверждения Плана мероприятий).

Вместе с тем, на обращение ООО «Мариолэндтрейдинг» от 12.01.2017 управлением торговли дан ответ, что пунктом 69 Плана мероприятий организация работы парка аттракционов согласно схеме размещения площадок поручена ОАО «МогилевАттракционы». Учитывая ограниченную территорию для организации праздника, изыскать дополнительные площади для размещения аттракционов передвижного «Луна-парка» общества не представляется возможным. Также Заявитель проинформирован, что в случае увеличения площади или организации дополнительных площадок вблизи мероприятия, обществу будет предоставлено место для размещения оборудования.

Аналогичные ответы даны управлением торговли на обращения индивидуальных предпринимателей Самоненко Д.А. (от 19.01.2017), Бокова С.А. (от 31.03.2017), Пугачевой В.А. (от 29.05.2017), ЧУП по оказанию услуг «Парк Чудес» (от 06.05.2017), ЧУП по оказанию услуг «Делт» (от 16.06.2017).

Согласно объяснению начальника отдела организации торговли и услуг управления торговли Куканьковой Е.Г. в 2017 г. порядок и критерии отбора субъектов хозяйствования, оказывающих услуги парков аттракционов, для участия в празднике не определялись. В управлении торговли 5 мая 2017 г. было проведено только заседание комиссии по определению перечня участников выездного торгового обслуживания праздника. Вопрос об участии в празднике субъектов хозяйствования, оказывающих услуги аттракционов, не рассматривался, поскольку согласно пункту 69 Плана мероприятий субъектом, оказывающим услуги аттракционов на празднике, определено ОАО «МогилевАттракционы».

На официальных сайтах облисполкома, Могилевского горисполкома и райисполкомов в 2017-2018 гг. размещалась информация о приеме управлением торговли заявок субъектов хозяйствования всех форм собственности на участие только в торговом обслуживании гостей ежегодного праздника «Купалье». Информация по вопросу участия в празднике парков аттракционов до сведения заинтересованных не доводилась.

В 2018 г. определение организаций, оказывающих услуги парка аттракционов, для участия на празднике «Купалье» осуществлялось следующим образом.

Планом мероприятий на 2018 год, утвержденным протоколом заседания оргкомитета от 22.02.2018 № 05/13пр, организация работы передвижных аттракционов также не предусмотрена.

План мероприятий облисполкома утвержден председателем облисполкома 19.04.2018 (после направления антимонопольным органом запросов в облисполком в рамках рассмотрения заявления общества).

На участие в празднике в 2018 г. в период с июля 2017 г. по апрель 2018 г. в управление торговли и иные управления облисполкома обратилось 9 субъектов хозяйствования, в том числе ООО «Мариолэндтрейдинг» дважды (12.10.2017 и 04.12.2017).

Как следует из ответов управления торговли от 16.10.2017 № 5-304 и от 04.08.2017 № 5-500 в адрес общества и ИП Шматкова В.Н. соответственно, рассмотреть вопрос по выделению обществу территории для организации работы передвижного луна-парка не представляется возможным по причине того, что не разработана концепция проведения праздника на 2018 год.

Управлением культуры облисполкома на запрос ИП Ганжа В.В. от 20.03.2018 по вопросу размещения на празднике «Лазерного лабиринта с элементами квеста» дан ответ от 24.05.2018, что приоритет для реализации услуг на территории праздника будет отдан организации, которая в полной мере сможет обеспечить работу различных видов аттракционов, а поскольку заявителем реализуется только один вид услуги, выделить территорию для ее оказания не представляется возможным.

Получив запрос от МАРТ на представление информации в рамках рассмотрения заявления общества, управление торговли 5 апреля 2018 г. направило в адрес 7-ми хозяйствующих субъектов, обращавшихся ранее с заявлениями об оказании услуг аттракционов на празднике, письма о представлении информации о видах и количестве аттракционов, стоимости детского и взрослого билетов.

Анализ представленной управлением торговли информации показал, что только ОАО «МогилевАттракционы» и ООО «Мариолэндтрейдинг» представили максимальное количество аттракционов всех видов (11 ед.): механизированные поступательного, вращательного, сложного движения, надувные, немеханизированные, для детей. Остальными субъектами предлагалось от 2 до 7 единиц.

Вместе с тем оргкомитетом 20 апреля 2018 г. принято решение согласиться с предложением облисполкома об определении одного субъекта хозяйствования по предоставлению услуг аттракционов с учетом наиболее приемлемых условий, наличия необходимой сертификации и соответствия требованиям по технике безопасности (пункт 2 протокола заседания оргкомитета от 20.04.2018 № 05/25пр).

После очередного запроса антимонопольного органа от 15.06.2018 о субъекте, определенном участником праздника «Купалье» в 2018 году, и о том, каким образом произведен выбор, управление торговли сообщило, что после проведения благоустройства территории для проведения праздника в связи с высвобождением дополнительных площадей для оказания услуг аттракционов были определены две организации, предоставившие наиболее полный комплект разнообразного оборудования в необходимом количестве, ОАО «МогилевАттракционы» и ООО «Мариолэндтрейдинг». При этом информация о порядке и критериях отбора хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги парков аттракционов на празднике, не представлена.

Решение о выборе хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги парка аттракционов на празднике в 2018 году, принималось в период рассмотрения антимонопольным органом обращения ООО «Мариолэндтрейдинг». Могилевский облисполком являлся одним из организаторов праздника, План мероприятий утверждался председателем облисполкома.

Действия Могилевского облисполкома, выразившиеся в поручении организовать работу аттракционов на празднике в 2017 году ОАО «МогилевАттракционы», а также определении организациями-участниками на празднике в 2018 году – ОАО «МогилевАттракционы» и ООО «Мариолэндтрейдинг» без установления критериев отбора хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги парков аттракционов, привели к ограничению конкуренции и созданию дискриминационных условий деятельности для иных хозяйствующих субъектов, и, соответственно, нарушению запрета, предусмотренного пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) в редакции от 12.12.2013 (подпункт 2.9

пункта 2 статьи 23 Закона в действующей редакции), в соответствии с которым государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, совершать действия (бездействие), если такие действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создавать дискриминационные условия.

В соответствии со статьей 43 Закона МАРТ направляло облисполкому предупреждение от 02.11.2018 № 26-01-05/394К о необходимости в срок до 20 ноября 2018 г. установить порядок, включающий в том числе критерии отбора хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги парков аттракционов на республиканском празднике «Купалье», и разместить его в открытом доступе на сайте облисполкома с целью доведения до сведения всех заинтересованных.

На основании ходатайства облисполкома от 29.11.2018 № 6794/30 в соответствии с пунктом 3 статьи 43 Закона срок исполнения предупреждения был продлен до 31 декабря 2018 г.

Вместе с тем облисполком предупреждение не выполнил (письмо облисполкома от 28.12.2018 № 6794/30).

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

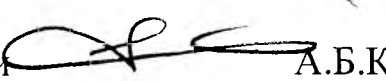
РЕШИЛО:

Установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в редакции Закона от 12.12.2013 (подпункт 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона в действующей редакции) в действиях Могилевского облисполкома.

Признать наличие оснований для вынесения в отношении Могилевского облисполкома предписания, предусмотренного статьей 45 Закона, в части обеспечения конкуренции при определении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги парков аттракционов, при проведении республиканского праздника «Купалье» посредством установления порядка и критериев их отбора с размещением в открытом доступе на официальном сайте облисполкома с целью доведения его до сведения всех заинтересованных.

Направить в адрес Министерства культуры Республики Беларусь предложения о принятии в пределах его компетенции мер, содействующих развитию товарных рынков и конкуренции .

В соответствии с пунктом шестым статьи 44 Закона настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии  А.Б.Карпович